



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru susținerea acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină și pentru modificarea art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru susținerea acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină și pentru modificarea art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 343 din 29.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D800/29.06.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri destinate acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină, precum și modificarea art. 18 din Ordonanța de urgență a

Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Conform Notei de fundamentare, “Se propune posibilitatea acordării unei reduceri de preț în cuantum de 0,5 lei/litru, inclusiv TVA, de către operatorii economici care comercializează benzină și motorină către clienții finali - persoane fizice și juridice care achiziționează carburanții pentru consumul propriu, TVA și instituirea unui mecanism de sprijin de la bugetul de stat, de 0,25 lei/litru, inclusiv TVA, pentru operatorii economici care acordă această reducere”.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru unitate în redactare cu acte normative similare, recomandăm ca acesta să deuteze sub forma:

„Ordonanță de urgență **pentru stabilirea unor măsuri privind susținerea acordării de reduceri ale prețurilor la benzină și motorină, precum și pentru modificarea art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 ...**”

În măsura preluării acestei propuneri, va fi reformulat în mod corespunzător și a art. I alin. (1).

De asemenea, se va analiza posibilitatea extinderii măsurilor propuse și în privința gazului petrolier lichefiat (GPL), în caz afirmativ urmând să fie completate, în mod corespunzător, și Nota de fundamentare, preambulul proiectului, precum și dispozițiile art. I alin. (1) din cuprinsul acestuia.

4. La **preambul**, propunem revederea acestuia, având în vedere dispozițiile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, la **penultimul paragraf**, pentru corectitudine, va fi inserată expresia „**Partea I**” după cuvântul „României”. Observația este valabilă și pentru **art. VII**.

5. În legătură cu **art. I alin. (1)**, prin raportare la **art. II** din proiect, semnalăm faptul că reducerea de preț preconizată este opțională, fiind la latitudinea operatorilor economici care comercializează benzină și motorină către clienții finali de a da sau nu

curs acesteia, în raport de propria analiză de costuri, respectiv în funcție de orizontul de timp necesar pentru recuperarea parțială, prin compensare cu obligații fiscale viitoare, a sumelor reduse. Implicațiile de natură concurențială referitoare la operatorii economici care activează pe aceeași piață relevantă (piața produsului și piața geografică), în contextul unor posibile opțiuni diferite ale operatorilor referitoare la acordarea reducerii, sunt de resortul Consiliului Concurenței.

De asemenea, pentru rigoarea redactării, propunem ca debutul textului să aibă următoarea formulare:

„(1) **În perioada 1 iulie – 30 septembrie 2022 ...**”

Observația are valabilitate și pentru **alin. (2)**, cu privire la înlocuirea prepoziției „Pe”.

Totodată, din același considerent mai sus arătat, cuvântul „Lei” din expresia „Lei/litru” se va scrie cu inițială mică.

6. La art. II alin. (1), corelat cu norma de trimitere la art. 286 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm ca sintagma „subvenție legată direct de preț” să fie redactată sub forma „subvenție **direct legată de preț**”.

La **alin. (2)**, pentru precizie, propunem menționarea unui termen pentru emiterea ordinului președintelui Autorității Naționale de Administrare Fiscală.

De asemenea, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem scrierea *in extenso* a abrevierii „ANAF”.

Observația este valabilă și pentru **alin. (4)**.

La **alin. (3)**, pentru claritate și fluentă, propunem ca sintagma „conform alin. (2)” să fie înlocuită de textul „**potrivit dispozițiilor alin. (2)**”.

Totodată, cuvântul „**dispozițiilor**” va fi inserat și în fața normei de trimitere la „art. 167...”.

7. La art. III, pentru coerență, propunem ca formularea „și au obligația ...” să fie redactată sub forma „și **care** au obligația ...”.

8. Precizăm că, potrivit art. 1 alin. (1) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2022 privind combaterea acțiunilor speculative și pentru modificarea și completarea unor acte normative, măsurile referitoare la acțiunile speculative sunt aplicabile „în perioadele de stare de mobilizare parțială sau totală a forțelor armate și stare de război, stare de asediu și stare de urgență, stare de alertă sau alte situații de criză

stabilite explicit prin acte normative emise de Parlamentul sau Guvernul României”, iar potrivit art. 1 alin. (2) din același act normativ, stabilirea produselor care sunt considerate în situație de risc speculativ se face prin hotărâre a Guvernului.

Prin urmare, soluția legislativă din cuprinsul **art. IV**, care stabilește drept acțiune speculativă creșterea nejustificată a prețurilor la carburanți în perioada de aplicare a ordonanței de urgență, reprezintă o derogare de la dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2022, care trebuie prevăzută în mod expres în text.

Se impune, de aceea, ca **art. IV** să debeată cu sintagma „Prin derogare de la dispozițiile art. 1 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2022 privind combaterea acțiunilor speculative și pentru modificarea și completarea unor acte normative ...”.

Totodată, semnalăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2022 nu cuprinde norme proprii privind sancționarea acțiunilor speculative, ci dispoziții de modificare a Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În aceste condiții, stabilirea sancțiunilor, prin trimiterea generică la dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2022, nu întrunește cerințele specifice de claritate, precizie și accesibilitate. Este necesară, de aceea, reformularea textului propus pentru **art. IV**, prin trimiterea expresă la normele sancționatorii avute în vedere.

În plus, pentru aceleași considerente, ar trebui să se stabilească în mod expres criteriile potrivit cărora creșterea prețurilor este considerată a fi „nejustificată”.

9. Semnalăm că, pentru sancționarea revânzării produselor achiziționate în condițiile art. I alin. (1), astfel cum se prevede la **art. V alin. (2)**, prin proiect ar trebui să se reglementeze și modalitatea prin care urmează a se diferenția benzina și motorina comercializată în condițiile art. I alin. (1) de benzina și motorina comercializată de operatorii economici care ar alege să nu acorde respectiva reducere de preț.

Totodată, pentru rigoarea reglementării, este necesar ca expresia „reprezintă contravenție” să fie înlocuită cu sintagma „constituie contravenție”.

Pentru același motiv, stabilirea agenților constatatori trebuie să facă obiectul unui alineat distinct al articolului în discuție, cu următorul cuprins:

„(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoanele împuternicite din cadrul ...”.

Precizăm că textul trebuie să indice în mod expres autoritățile din care fac parte agenții constatatori, trimiterea generică la „autoritățile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2022” nefiind suficientă pentru identificarea acestora.

Pe cale de consecință, partea finală a **alin. (2)** trebuie reformulată, astfel: „... și se sancționează după cum urmează:”.

La **alin. (2) lit. a)**, întrucât limita maximă a amenzii depășește limita generală a amenzii contravenționale, este necesar ca în finalul textului să fie inserată sintagma „prin derogare de la dispozițiile art. 8 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

10. Menționăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, este necesar ca în finalul **art. V** să fie introdus un nou alineat, cu următorul cuprins:

„(3) Contravenției prevăzute la alin. (2) îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

11. La **art. VII**, pentru rigoare normativă, expresia „intră în vigoare în termen de 10 zile” trebuie înlocuită cu sintagma „intră în vigoare la 10 zile”.

PREȘEDINTE
Florin TORDACHE

București
Nr. 758/30.06.2022